



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Sisak

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI IZVRŠENJA DANIH PREPORUKA
ZA POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKA OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE
VODOOPSKRBE (OPSKRBE PITKOM VODOM) NA PODRUČJU
SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE

Sisak, rujan 2015.

SADRŽAJ

stranica

SAŽETAK

I.	IZVRŠENJE DANIH PREPORUKA	4
II.	UČINCI IZVRŠENIH PREPORUKA	34



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Sisak

KLASA: 041-01/12-07/46
URBROJ: 613-05-15-221

Sisak, 4. rujna 2015.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI IZVRŠENJA DANIH PREPORUKA
ZA POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKE OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE
VODOOPSKRBE (OPSKRBE PITKOM VODOM) NA PODRUČJU
SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je provjera izvršenja danih preporuka za posebnu reviziju ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Sisačko-moslavačke županije.

Provjera je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedeni su od 13. travnja do 4. rujna 2015.

SAŽETAK

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju obavljena je posebna revizija ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Sisačko-moslavačke županije (dalje u tekstu: Županija) za 2012. Postupci revizije provedeni su od 5. studenoga 2012. do 28. lipnja 2013. Revizijom su bila obuhvaćena trgovačka društva koja su pružala uslugu javne vodoopskrbe na području Županije, i to: JKP Jasenovačka voda d.o.o., Jasenovac, JP Komunalac d.o.o., Hrvatska Kostajnica, Komunalac-Dvor d.o.o., Matijevići, Komunalac Glina d.o.o., Glina, Komunalno Topusko d.o.o., Topusko, LIP-KOM d.o.o., Lipovljani, Moslavina d.o.o., Kutina, Novokom d.o.o., Novska, Privreda d.o.o., Petrinja, Sisački vodovod d.o.o., Sisak i Vodoopskrba d.o.o., Hrvatska Dubica.

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi pravilnost načina utvrđivanja cijena usluge opskrbe pitkom vodom
- ispitati kretanje cijena u posljednje tri godine
- provjeriti usklađenost načina utvrđivanja cijena sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti ekonomsku opravdanost razlika u cijeni javne vodoopskrbe prema pojedinim isporučiteljima
- analizirati elemente (strukturu) za izračun cijene opskrbe pitkom vodom.

Državni ured za reviziju je ocijenio da cijene usluga vodoopskrbe nisu dovoljno ekonomski opravdane. Revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na djelokrug rada, cijenu usluge javne vodoopskrbe (dostavljanje odluke Vijeću za vodne usluge, podloge za izračun cijene, zaposlenike, očitavanje vodomjera, vodopravnu dozvolu, te cijenu vode za poslovne prostore, socijalno ugrožene građane i u stambenim zgradama), gubitke vode te prihode i rashode. Dane su preporuke za otklanjanje nepravilnosti i propusta. Državni ured za reviziju je ocijenio da bi provedba navedenih preporuka pridonijela većoj usklađenosti načina utvrđivanja cijena sa zakonima i drugim propisima te povećanju ekonomske opravdanosti cijena javne vodoopskrbe, odnosno smanjenju razlika u cijeni javne vodoopskrbe na području Županije. Također, cilj danih preporuka je pridonijeti otklanjanju slabosti i nepravilnosti, te racionalnije raspolaganje sredstvima javne vodoopskrbe na području Županije.

Prema odredbama članka 202. Zakona o vodama (Narodne novine 153/09, 130/11, 56/13 i 14/14), javni isporučitelj vodne usluge ne može obavljati druge djelatnosti, osim javne vodoopskrbe i javne odvodnje, odnosno djelatnosti iz članka 125. stavka 3. ovog Zakona. Odredbama članka 145. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama (Narodne novine 56/13) je propisano da se pravni status i predmet poslovanja isporučitelja vodnih usluga mora uskladiti s odredbama navedenog Zakona najkasnije do 31. prosinca 2013., a jedinice lokalne samouprave su u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu Zakona (do 18. svibnja 2014.) trebale prenijeti komunalne vodne građevine u svom vlasništvu javnom isporučitelju vodne usluge u obliku temeljnog uloga ili prijenosa bez naknade. Do vremena provjere preporuka pravni status i predmet poslovanja s odredbama Zakona o vodama je uskladilo osam društva (JKP Jasenovačka voda d.o.o., Jasenovac, JP Komunalac d.o.o., Hrvatska Kostajnica, LIP-KOM d.o.o., Lipovljani, Privreda d.o.o., Petrinja, Moslavina d.o.o., Kutina, Sisački vodovod d.o.o., Sisak, Vodoopskrba d.o.o., Hrvatska Dubica i Vodovod d.o.o. Novska (društvo izdvojeno iz društva Novokom d.o.o., Novska), a tri društva nisu uskladila pravni status i predmet poslovanja s odredbama navedenog Zakona (Komunalac-Dvor d.o.o., Matijevići, Komunalac Glina d.o.o., Glina i Komunalno Topusko d.o.o., Topusko).

Pravni status vodnih građevina riješen je u društvu Vodoopskrba d.o.o., Hrvatska Dubica (Općina Hrvatska Dubica nema u imovini evidentirane komunalne vodne građevine). U svim drugim društvima pravni status vodnih građevina nije riješen te su vodne građevine evidentirane i u poslovnim knjigama društava i u poslovnim knjigama jedinica lokalne samouprave.

Ciljevi provjere izvršenja danih preporuka su ocijeniti jesu li provedene dane preporuke i prijedlozi te je li postignut zadovoljavajući napredak.

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza revidiranim subjektima upućeni su upiti i zatraženo je da sami ocijene napredak u izvršenju svake pojedine preporuke. Obavljeni su razgovori s odgovornim osobama, a provjera izvršenja danih preporuka potvrđena je uvidom u dokumentaciju. Svrha provjere je utvrditi koje su aktivnosti poduzete kako bi preporuke bile izvršene.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da nije postignut zadovoljavajući napredak, jer su od 123 dane preporuke, 24 izvršene, 23 je djelomično izvršeno, 64 nije izvršeno, a za 12 provjera izvršenja preporuka nije primjenjiva. Pozitivni učinci su postignuti kod svih društava. Ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava Europskih fondova s Ministarstvom poljoprivrede i pravnom osobom za upravljanje vodama zaključila su društva LIP-KOM d.o.o., Lipovljani i Vodovod Novska d.o.o., Novska, a Moslavina d.o.o., Kutina i Privreda d.o.o., Petrinja su se prijavila na natječaje za dodjelu navedenih sredstava. Sva društva prate utjecaj stvarnih količina isporučene vode i broja korisnika na cijene vode. Društva LIP-KOM d.o.o., Lipovljani i JKP Jasenovačke vode d.o.o., Jasenovac su donijela nove odluke o cijeni vodnih usluga koje su izračunala na temelju planiranih troškova u skladu s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva (Narodne novine 112/10). Društvo LIP-KOM d.o.o., Lipovljani je 2014. novom odlukom izjednačilo cijenu vode za poslovne i stambene prostore te umanjilo cijenu za socijalno ugroženo stanovništvo u fiksnom i varijabilnom dijelu. Odvojeno praćenje troškova vodoopskrbe od drugih djelatnosti, čime se omogućuje utvrđivanje rezultata poslovanja za djelatnost vodoopskrbe i usporedba stvarnih cijena vode s planiranom, provodi u cijelosti ili djelomično šest društva (Vodoopskrba d.o.o., Hrvatska Dubica, Vodovod Novska d.o.o., Novska, Komunalac Glina d.o.o., Glina, LIP-KOM d.o.o., Lipovljani, Privreda d.o.o., Petrinja i Sisački vodovod d.o.o., Sisak). Društva Moslavina d.o.o., Kutina i Sisački vodovod d.o.o., Sisak su preispitala mjerila za raspodjelu zajedničkih troškova te ih dosljedno primjenjuju. Od devet društva kojima je preporučeno poduzimanje mjera za smanjenje gubitaka vode, značajnije smanjenje gubitaka postigla su društva Moslavina d.o.o., Kutina i LIP-KOM d.o.o., Lipovljani. Sva društva poduzimaju mjere naplate potraživanja s ciljem sprječavanja zastare potraživanja, a smanjenje potraživanja koncem 2014. u odnosu na 2012. postigla su četiri društva (Komunalac Glina d.o.o., Glina, LIP-KOM d.o.o., Lipovljani, Moslavina d.o.o., Kutina i Vodoopskrba d.o.o., Hrvatska Dubica). Vezano uz preporuku da se javnim sredstvima upravlja odgovorno i ekonomično, od četiri društva koja su 2012. davala donacije udrugama, dva društva nisu davala donacije udrugama (Sisački vodovod d.o.o., Sisak i Vodovod Novska d.o.o., Novska) a dva su navedene donacije smanjila (Moslavina d.o.o., Kutina i Vodoopskrba d.o.o., Hrvatska Dubica).

I. IZVRŠENJE DANIH PREPORUKA

U nastavku se daju podaci o izvršenju danih preporuka prema društvima obuhvaćenim revizijom.

Tablica broj 1

Izvršenje danih preporuka

Naziv društva	Ukupni broj danih preporuka	Izvršenje preporuka			
		Izvršene	Djelomično izvršene	Neizvršene	Nije primjenjivo
JKP Jasenovačka voda d.o.o., Jasenovac	11	2	0	8	1
JP Komunalac d.o.o., Hrvatska Kostajnica	9	1	0	7	1
Komunalac - Dvor d.o.o., Matijevići	13	0	1	11	1
Komunalac Glina d.o.o., Glina	12	1	3	7	1
Komunalno Topusko d.o.o., Topusko	11	1	0	9	1
LIP-KOM d.o.o., Lipovljani	13	6	5	1	1
Moslavina d.o.o., Kutina	11	3	6	1	1
Privreda d.o.o., Petrinja	9	1	2	5	1
Sisački vodovod d.o.o., Sisak	11	4	2	4	1
Vodoopskrba d.o.o., Hrvatska Dubica	13	2	2	7	2
Vodovod Novska d.o.o., Novska	10	3	2	4	1
Ukupno	123	24	23	64	12
% izvršenja	100,0	19,5	18,7	52,0	9,8

Preporuke za koje je ocijenjeno da provjera izvršenja nije primjenjiva se odnose na objedinjavanje vodoopskrbnih društava (sva društva), jer od okončanja posebne revizije do vremena provjere izvršenja danih preporuka nisu doneseni propisi koji bi nedvosmisleno regulirali navedeno područje niti su osnivači pojedinih društava (jedinice lokalne samouprave) donijeli akte o pravnom statusu, predmetu poslovanja i prijenosu vlasništva nad komunalnim vodnim građevinama. Druga preporuka za koju je ocijenjeno da provjera izvršenja nije primjenjiva se odnosi na mogućnosti ulaganja u izgradnju novih sustava, održavanje postojećeg sustava, modernizaciju i automatizaciju poslovnih procesa, ugradnju opreme za nadzor i upravljanje sustavom te uvođenje sustava za daljinsko očitavanje vodomjera iz sredstava Europskih fondova za društvo Vodoopskrba d.o.o., Hrvatska Dubica. Navedeno društvo ima 35 km nove vodovodne mreže koju nije potrebno proširivati jer 99,0 % građana ima pristup javnoj vodoopskrbi. Osim toga, broj stanovnika konstantno opada te bi ulaganja u modernizaciju sustava (ugradnja opreme za praćenje, nadzor, proizvodnju i potrošnju vode) bila ekonomski neopravdana. Vezano uz preporuke dane društvima Moslavina d.o.o., Kutina i Sisački vodovod d.o.o., Sisak, koje se odnose na određivanje najniže količine isporučene vode nužne za osnovne potrebe kućanstva, izmjenom odredbe članka 206. Zakona o vodama (primjena od 1. travnja 2014.) je utvrđeno da se najniža količina isporučene vode nužna za osnovne potrebe kućanstva propisuje Uredbom Vlade Republike Hrvatske. Do vremena provjere preporuka, Uredbom nije propisana najniža količina isporučene vode nužna za osnovne potrebe kućanstva.

JKP Jasenovačka voda d.o.o., Jasenovac

1. Cijena usluge javne vodoopskrbe

1.1. Preporučeno je poduzeti radnje za pribavljanje vodopravne dozvole u skladu s odredbama Zakona o vodama.

Preporuka nije izvršena. Zahtjev za izdavanje vodopravne dozvole za korištenje vode za javnu vodoopskrbu podnesen je koncem 2014., a dopune dokumentacije po navedenom zahtjevu u veljači 2015. Do vremena provjere preporuka društvo nije pribavilo vodopravnu dozvolu. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

1.2. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe radi veće učinkovitosti, ekonomičnosti i svrhovitosti poslovanja te ujednačenosti cijene vode.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo navodi da objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe nije u njegovoj nadležnosti, već u nadležnosti državnih institucija, koje objedinjavanje nisu provele. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

1.3. Preporučeno je preispitati mogućnosti ulaganja u održavanje postojećeg sustava, modernizaciju i automatizaciju poslovnih procesa, ugradnju opreme za nadzor i upravljanje sustavom te uvođenje sustava za daljinsko očitavanje vodomjera iz sredstava Europskih fondova.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da je poduzelo predradnje za korištenje bespovratnih sredstava Europskih fondova. Pripremljena je dokumentacija za gradnju glavnog opskrbnog cjevovoda Jasenovac – Bročice i vodovodne mreže naselja Jasenovac i Uštica te se planira prijaviti na natječaj Ministarstva poljoprivrede (program Ruralnog razvoja za razdoblje 2014.-2020., podmjera Ulaganja u građenje javnih sustava za vodoopskrbu, odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda). Društvo navodi da prati i druge projekte čije je financiranje planirano iz sredstava Europskih fondova. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

1.4. Preporučeno je izračunati cijenu vodnih usluga na temelju planiranih troškova u skladu s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva.

Preporuka je izvršena. Društvo je u ožujku 2014. donijelo novu odluku o cijeni vodnih usluga na temelju planiranih troškova u skladu s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva. Prije donošenja odluke, pribavljena je suglasnost osnivača. Odluka je u propisanom roku dostavljena Vijeću za vodne usluge. Uz odluku je priložen izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga.

1.5. Preporučeno je pratiti utjecaj stvarnih količina isporučene vode i broja korisnika na cijene, kako bi se omogućila usporedba stvarnih cijena vode s planiranom cijenom, odnosno utvrđenom prema odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva te prema potrebi izmijeniti cijenu vode.

Preporuka je izvršena. Društvo prati promjene količine isporučene vode, broja korisnika i njihov utjecaj na cijenu vode te je u ožujku 2014. donijelo novu odluku o cijeni vodnih usluga. Broj korisnika je u odnosu na 2012. povećan za 20 korisnika ili 2,5 %, dok je količina isporučene vode u odnosu na 2012. smanjena za 10 645 m³ ili 15,8 %. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.6. Preporučeno je preispitati broj zaposlenika u sustavu vodoopskrbe u odnosu na stvarne potrebe društva i propisani zakonski minimum, vodeći brigu da se ne naruši kvaliteta pružanja usluga.

Preporuka nije izvršena. Društvo je u 2012. imalo tri zaposlenika i navedeni broj zaposlenika nije mijenjan. Društvo navodi da nema dovoljan broj zaposlenika odgovarajuće stručne osposobljenosti predviđen propisima, ali da je broj zaposlenika utvrđen prema stvarnim potrebama društva, vodeći brigu da se ne naruši kvaliteta pružene usluge. Navodi da će zakonski minimum koji se odnosi na broj zaposlenika moći ispuniti kada se društva objedine u veći sustav. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.7. Preporučeno je preispitati opravdanost razlika i mogućnosti promjene cijene za poslovne prostore.

Preporuka nije izvršena. Društvo je u ožujku 2014. mijenjalo cijene vodnih usluga. Cijena vode za poslovne prostore i dalje je veća od cijene vode za stambene prostore te za stambene prostore iznosi 15,52 kn/m³, a za poslovne prostore 23,72 kn/m³. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.8. Preporučeno je umanjiti cijenu vode za socijalno ugroženo stanovništvo na način da se uz varijabilni umanji i fiksni dio cijene vode.

Preporuka nije izvršena. Fiksni dio cijene vode za socijalno ugroženo stanovništvo nije umanjen. Društvo je mišljenja da socijalno ugroženo stanovništvo nema pravo na umanjenje fiksnog dijela cijene vode, već samo varijabilnog dijela. Navodi da se fiksni dio cijene koristi za održavanje priključaka te da je jedan od najnižih u Republici Hrvatskoj. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.9. Preporučeno je u suradnji s jedinicama lokalne samouprave osigurati pravodobnu dostavu podataka o socijalno ugroženom stanovništvu koje može ostvariti pravo na nižu cijenu vode i primjenu odredbi odluke o nižoj cijeni u skladu s utvrđenim kriterijima, a na računima za vodu zasebno iskazivati cijenu vode koju plaćaju socijalno ugroženi građani.

Preporuka nije izvršena. Društvo nema podatke o socijalno ugroženom stanovništvu. Navodi da bi traženje podataka o socijalno ugroženom stanovništvu bilo kršenje odredbe Zakona o zaštiti osobnih podataka (Narodne novine 102/03, 118/06, 41/08, 130/11 i 106/12) budući da pojedinac odlučuje samostalno da li želi ostvariti određeno pravo. Nadalje, navodi da svaki ispostavljeni račun sadrži naznaku o mogućnosti ostvarivanja prava na nižu cijenu vode za socijalno ugroženo stanovništvo, a potrošači su pravovremeno obaviješteni o nižoj cijeni vodnih usluga na mrežnim stranicama društva i putem oglasne plače. Nitko od socijalno ugroženih se nije obratio za umanjenje cijene vode tako da društvo nije ispostavljalo račune za socijalno ugroženo stanovništvo. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Gubici vode

2.1. Preporučeno je poduzeti mjere za smanjenje gubitaka vode.

Preporuka nije izvršena. U 2012. su gubici vode bili 36,0 %, a u 2014. su smanjeni na 31,6 %. Prihvatljiva razina gubitaka vode prema Strategiji upravljanja vodama Republike Hrvatske je do 20,0 %. Radi smanjenja gubitaka vode na prihvatljivu razinu, u skladu s navedenom Strategijom, društvo planira ulaganja u održavanje postojećeg sustava te nabavu i ugradnju opreme za nadzor i upravljanje sustavom iz sredstva Europskih fondova. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Prihodi i rashodi

3.1. Preporučeno je poduzeti mjere za sprječavanje zastare potraživanja u skladu s odredbama Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05, 41/08 i 125/11) i mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka nije izvršena. Društvo poduzima mjere za naplatu potraživanja (opomene i ovršni postupci). Međutim, potraživanja su unatoč poduzimanim mjerama u odnosu na 2012., kada su iznosila 341.582,00 kn, u 2014. povećana na 678.108,00 kn ili za 98,5 % i čine 87,3 % ukupnih prihoda. Potraživanja starija od godinu dana iznose 39.621,00 kn. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

JP Komunalac d.o.o., Hrvatska Kostajnica

1. Cijena usluge javne vodoopskrbe

1.1. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe radi veće učinkovitosti, ekonomičnosti i svrhovitosti poslovanja te ujednačenosti cijene vode.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo je od veljače 2014. registrirano za obavljanje javne vodoopskrbe i odvodnje. Grad Hrvatska Kostajnica planira tijekom 2015. društvu prenijeti komunalne vodne građevine koje su evidentirane kao imovina Grada. Objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe nije u nadležnosti društva, već u nadležnosti državnih institucija koje objedinjavanje nisu provele. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

1.2. Preporučeno je preispitati mogućnosti ulaganja u održavanje postojećeg sustava, modernizaciju i automatizaciju poslovnih procesa, ugradnju opreme za nadzor i upravljanje sustavom, te uvođenje sustava za daljinsko očitavanje vodomjera iz sredstva Europskih fondova.

Preporuka nije izvršena. Društvo nije koristilo bespovratna sredstva Europskih fondova, ali su pred završetkom radovi na izgradnji magistralnog cjevovoda vodosprema Panjani, izgradnja vodoopskrbnog cjevovoda kroz Hrvatsku Kostajnicu i naselje Slabinja i izrada kućnih priključaka (izvedeno oko 95,0 % radova) koji su financirani iz sredstava pravne osobe za upravljanje vodama i Grada Hrvatske Kostajnice. Ukupna vrijednost investicije je 16.838.133,00 kn. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.3. Preporučeno je pratiti utjecaj stvarnih količina isporučene vode i broja korisnika na cijene.

Preporuka je izvršena. Društvo prati promjene količine isporučene vode, broja korisnika i njihov utjecaj na cijenu vode. U 2013. i 2014. povećan je broj korisnika (vodovodnih priključaka), a smanjena količina isporučene vode. Ujedno su prihodi od vodoopskrbe smanjeni, dok su troškovi povećani unatoč poduzetim mjerama racionalizacije poslovanja. Društvo je izračunalo stvarnu cijenu usluge vodoopskrbe te je u prosincu 2014. od Grada Hrvatske Kostajnice te Općina Donji Kukuruzari i Majur zatražilo prethodnu suglasnost na promjenu cijene vodnih usluga. Suglasnost nije dobivena uz obrazloženje da bi povećanje cijene dodatno pogoršalo socijalni status stanovništva. Društvo je u svibnju 2015. ponovilo zahtjev za povećanje cijene. Do vremena provjere preporuka, društvu nije odobreno povećanje cijene vode. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.4. Preporučeno je planirati i evidentirati troškove vodoopskrbe odvojeno od drugih djelatnosti, kako bi se omogućilo utvrđivanje rezultata poslovanja za djelatnost vodoopskrbe i usporedba stvarnih cijena vode s planiranom cijenom, odnosno utvrđenom prema odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva te prema potrebi izmijeniti cijenu vode.

Preporuka nije izvršena. Nakon izdvajanja ostalih komunalnih djelatnosti iz društva, troškovi vodoopskrbe i odvodnje se obračunavaju zajedno, a rezultat poslovanja za djelatnost vodoopskrbe izračunava se prema postotku ulaznih računa koji se odnose na vodoopskrbu prema sveukupnim troškovima. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.5. Preporučeno je preispitati broj zaposlenika u sustavu vodoopskrbe u odnosu na stvarne potrebe društva i propisani zakonski minimum, vodeći brigu da se ne naruši kvaliteta pružanja usluga.

Preporuka nije izvršena. Društvo je u 2012. na poslovima vodoopskrbe i odvodnje imalo deset zaposlenika. Nakon izdvajanja drugih djelatnosti, osim vodoopskrbe i odvodnje, iz djelatnosti društva (veljača 2014.), društvo je zadržalo 15 zaposlenika, od čega je na poslovima vodoopskrbe i odvodnje i nadalje deset zaposlenika. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.6. Preporučeno je preispitati opravdanost razlika i mogućnosti promjene cijene za poslovne prostore.

Preporuka nije izvršena. Cijena vode za poslovne prostore i nadalje je veća od cijene vode za stambene prostore. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.7. Preporučeno je osigurati u suradnji s jedinicama lokalne samouprave pravodobnu dostavu podataka o socijalno ugroženom stanovništvu koje može ostvariti pravo na nižu cijenu vode, primjenjivati odredbe odluke o nižoj cijeni u skladu s utvrđenim kriterijima te na računima za vodu zasebno iskazivati cijenu vode koju plaćaju socijalno ugroženi građani.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da jedinice lokalne samouprave ne dostavljaju popise za socijalno ugrožene korisnike pa društvo nije u mogućnosti primijeniti odluku o nižoj cijeni. Kako zasad nemaju podatke o socijalno ugroženim građanima, nisu na računima ni iskazivali cijenu za iste. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Gubici

2.1. Preporučeno je poduzeti mjere za smanjenje gubitaka vode.

Preporuka nije izvršena. U 2012. su gubici vode bili 78,0 %, a u 2014. su povećani na 81,1 %. Prihvatljiva razina gubitaka vode prema Strategiji upravljanja vodama Republike Hrvatske je do 20,0 %. Radi smanjenja gubitaka vode, na ulazu u Grad Hrvatsku Kostajnicu i Općinu Majur ugrađeni su regulatori tlaka (da bi se smanjio tlak koji uzrokuje pucanje cijevi), sva puknuća na vodovodnoj mreži odmah se saniraju, a značajno smanjenje gubitaka vode se očekuje puštanjem u pogon novog magistralnog i opskrbnog cjevovoda. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Prihodi i rashodi

3.1. Preporučeno je poduzeti mjere za sprječavanje zastare potraživanja u skladu s odredbama Zakona o obveznim odnosim i mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka nije izvršena. Društvo poduzima mjere za naplatu potraživanja (opomene, ovršni postupci, privremeno isključivanje s vodovodne mreže). Međutim, potraživanja su unatoč poduzimanim mjerama, u odnosu na 2012., kada su iznosila 692.075,00 kn, u 2014. povećana na 1.042.507,00 kn ili za 50,6 % i čine 56,5 % ukupnih prihoda. Društvo nema podatke o potraživanjima starijima od godine dana. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Komunalac-Dvor d.o.o., Matijevići

1. Djelokrug rada

1.1. Preporučeno je pribaviti rješenje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe u skladu s propisima.

Preporuka nije izvršena. Općinsko vijeće Općine Dvor je odluku o izdvajanju djelatnosti vode i odvodnje iz postojeće tvrtke donijelo sredinom svibnja 2015. te društvo još nije zatražilo rješenje Ministarstva poljoprivrede o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Cijena usluge javne vodoopskrbe

2.1. Preporučeno je poduzeti radnje za pribavljanje vodopravne dozvole u skladu s odredbama Zakona o vodama.

Preporuka nije izvršena. Zahtjev za izdavanjem vodopravne dozvole podnesen je pravnoj osobi za upravljanje vodama u siječnju 2013., a dopune dokumentacije po navedenom zahtjevu u ožujku i svibnju 2015. Do vremena provjere preporuka, društvo nije pribavilo vodopravnu dozvolu. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.2. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe radi veće učinkovitosti, ekonomičnosti i svrhovitosti poslovanja te ujednačenosti cijene vode.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Objedinjavanje vodoopskrbnih sustava nije u nadležnosti društva nego je u nadležnosti zakonodavca i osnivača društva. Kasni se s usklađenjem djelatnosti s odredbama Zakona o vodama. Osnivač društva (Općina Dvor) je u ožujku 2015. donio odluku o osnivanju novog društva koje će obavljati komunalne djelatnosti, a postojeće društvo će nastaviti obavljati djelatnosti vodoopskrbe i odvodnje. Upis u sudski registar do lipnja 2015. nije proveden. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.3. Preporučeno je preispitati mogućnosti ulaganja u izgradnju novih sustava, održavanje postojećeg sustava, modernizaciju i automatizaciju poslovnih procesa, ugradnju opreme za nadzor i upravljanje sustavom te uvođenje sustava za daljinsko očitavanje vodomjera iz sredstava Europskih fondova.

Preporuka nije izvršena. S obzirom da se kasni s izdvajanjem djelatnosti javne vodoopskrbe i odvodnje u posebno poduzeće, društvo nema uvjete za prijavu na natječaje za sredstva iz Europskih fondova i Ministarstva poljoprivrede. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.4. Preporučeno je izračunati cijenu vodnih usluga na temelju planiranih troškova u skladu s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva.

Preporuka nije izvršena. Cijena vodnih usluga nije mijenjana. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.5. Preporučeno je pratiti utjecaj stvarnih količina isporučene vode i broja korisnika na cijene.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo prati količine isporučene vode i broj korisnika. Pri utvrđivanju cijene vode, planiralo se isporučiti 190 000 m³ vode za 1 019 korisnika. U 2014. je isporučeno 145 909 m³ vode za 1 087 korisnika. Količina isporučene vode u 2014. je za 23,2 % manja, a broj korisnika za 6,7 % veći od planiranog. Prema odredbama Uredbe najniža osnovna cijena vodnih usluga može se promijeniti ukoliko je ukupno povećanje ili smanjenje troškova koje čini tu cijenu, odnosno povećanje ili smanjenje količine vodne usluge, veće od 5,0 % godišnje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.6. Preporučeno je planirati i evidentirati troškove vodoopskrbe odvojeno od drugih djelatnosti, kako bi se omogućilo utvrđivanje rezultata poslovanja za djelatnost vodoopskrbe i usporedba stvarnih cijena vode s planiranom cijenom, odnosno utvrđenom prema odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva te prema potrebi izmijeniti cijenu vode.

Preporuka nije izvršena. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.7. Preporučeno je preispitati broj zaposlenika u sustavu vodoopskrbe u odnosu na stvarne potrebe društva i propisani zakonski minimum, vodeći brigu da se ne naruši kvaliteta pružanja usluga.

Preporuka nije izvršena. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.8. Preporučeno je preispitati opravdanost razlika i mogućnosti promjene cijene za poslovne prostore.

Preporuka nije izvršena. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.9. Preporučeno je umanjiti cijenu vode za socijalno ugroženo stanovništvo na način da se uz varijabilni umanji i fiksni dio cijene vode.

Preporuka nije izvršena. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.10. Preporučeno je osigurati u suradnji s jedinicama lokalne samouprave pravodobnu dostavu podataka o socijalno ugroženom stanovništvu koje može ostvariti pravo na nižu cijenu vode, primjenjivati odredbe odluke o nižoj cijeni u skladu s utvrđenim kriterijima te na računima za vodu zasebno iskazivati cijenu vode koju plaćaju socijalno ugroženi građani.

Preporuka nije izvršena. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Gubici vode

- 3.1. Preporučeno je poduzeti mjere za smanjenje gubitaka vode.

Preporuka nije izvršena. U 2012. su gubici vode bili 63,3 %, a u 2014. su povećani na 65,0 %. Prihvatljiva razina gubitaka vode prema Strategiji upravljanja vodama Republike Hrvatske je do 20,0 %. Radi smanjenja gubitaka vode, Općina Dvor ulaže u izgradnju i rekonstrukciju vodovodne mreže (zamjena dijela starih cijevi na kritičnim mjestima), a društvo u održavanje iste. Ulaganja se obavljaju u skladu s raspoloživim financijskim sredstvima. Društvo navodi da se u narednom razdoblju planiraju radovi na izgradnji magistralnog i sekundarnog vodovoda od Kozibroda do Hrvatske Kostajnice, sekundarnog vodovoda za naselja Struga Banska, Unčani i Kozibrod, vodovodne mreže od naselja Vanići do Donjeg i Gornjeg Javornja te rekonstrukcija vodovodne mreže u centru Dvora. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

4. Prihodi i rashodi

- 4.1. Preporučeno je poduzeti mjere za sprječavanje zastare potraživanja u skladu s odredbama Zakona o obveznim odnosima i mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka nije izvršena. Društvo poduzima mjere za naplatu potraživanja (opomene i ovršni postupci). Međutim, potraživanja su unatoč poduzimanim mjerama u odnosu na 2012., kada su iznosila 324.663,00 kn, u 2014. povećana na 603.251,00 kn ili za 85,8 % i čine 30,9 % ukupnih prihoda. Potraživanjima starija od godine dana iznose 556.364,00 kn (dio je utužen). Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Komunalac Glina d.o.o., Glina

1. Cijena usluge javne vodoopskrbe

1.1. Preporučeno je poduzeti radnje za pribavljanje vodopravne dozvole u skladu s odredbama Zakona o vodama.

Preporuka nije izvršena. Zahtjev za izdavanje vodopravne dozvole za korištenje voda za javnu vodoopskrbu (vodocrpilište Prezdan) je podnesen pravnoj osobi za upravljanje vodama u prosincu 2014. Do vremena provjere preporuka, društvo nije pribavilo vodopravnu dozvolu. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

1.2. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe radi veće učinkovitosti, ekonomičnosti i svrhovitosti poslovanja te ujednačenosti cijene vode.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe nije u nadležnosti društva, već u nadležnosti državnih institucija koje objedinjavanje nisu provele. Kasni se s izdvajanjem djelatnosti vodoopskrbe i odvodnje iz postojećeg društva. Osnivač društva (Grad Glina) je odluku o osnivanju trgovačkog društva Vodovod Glina d.o.o. donio u ožujku 2015. Podjela se provodi odvajanjem s osnivanjem, odnosno prijenosom dijelova imovine na novo društvo. Prijedlozi izjava o osnivanju za oba društva i radna verzija plana podjele izrađeni su u travnju 2015. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

1.3. Preporučeno je preispitati mogućnosti ulaganja u izgradnju novih sustava, održavanje postojećeg sustava, modernizaciju i automatizaciju poslovnih procesa, ugradnju opreme za nadzor i upravljanje sustavom te uvođenje sustava za daljinsko očitavanje vodomjera iz sredstava Europskih fondova.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da se sustavno ulaže u vodoopskrbni sustav: magistralne cjevovode (Prezdan – Gornji Viduševac, Glina - Maja - Dragotina i Glina - Selište), rekonstrukciju mreže (Gornje Taborište) te saniranje puknuća. U 2013. u vodoopskrbu je uloženo 917.946,00 kn, a u 2014. je uloženo 726.539,00 kn. Društvo se nije prijavljivalo na natječaje za financiranje ulaganja iz sredstava Europskih fondova, jer zbog kašnjenja s usklađivanjem djelatnosti vodoopskrbe i odvodnje s propisima, ne udovoljava uvjetima natječaja. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

1.4. Preporučeno je izračunati cijenu vodnih usluga na temelju planiranih troškova u skladu s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva.

Preporuka nije izvršena. Za izračun cijena vodnih usluga iz ožujka 2011. nema podloga na temelju kojih su utvrđeni troškovi za fiksni i varijabilni dio cijene. Cijene vodnih usluga se od tada nisu mijenjale, ali društvo prati troškove i priprema podlogu za izmjenu cijena prema odredbama Uredbe o najnižoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.5. Preporučeno je preispitati mjerila za raspodjelu zajedničkih troškova te utvrđena mjerila dosljedno primjenjivati.

Preporuka nije izvršena. Društvo je tijekom 2013. i 2014. pratilo prihode i rashode za organizacijsku jedinicu Voda i odvodnja no zajednički troškovi nisu raspodijeljeni na profitne centre. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.6. Preporučeno je pratiti utjecaj stvarnih količina isporučene vode i broja korisnika na cijene.

Preporuka je izvršena. Društvo prati promjene količine isporučene vode, broja korisnika i njihov utjecaj na cijenu vode. Broj korisnika je u porastu, a količina isporučene vode se smanjuje. U odnosu na planirani broj korisnika i količinu isporučene vode pri izračunu cijene iz ožujka 2011., broj korisnika je koncem 2014. povećan za 623 korisnika ili 27,2 %, a planirane količine isporučene vode smanjene za 145 815 m³ ili 41,1 %. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.7. Preporučeno je planirati i evidentirati troškove vodoopskrbe odvojeno od drugih djelatnosti, kako bi se omogućilo utvrđivanje rezultata poslovanja za djelatnost vodoopskrbe i usporedba stvarnih cijena vode s planiranom cijenom, odnosno utvrđenom prema odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva te prema potrebi izmijeniti cijenu vode.

Preporuka je djelomično izvršena, jer društvo prati prihode i rashode za djelatnost vodoopskrbe i odvodnje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.8. Preporučeno je preispitati broj zaposlenika u sustavu vodoopskrbe u odnosu na stvarne potrebe društva i propisani zakonski minimum, vodeći brigu da se ne naruši kvaliteta pružanja usluga.

Preporuka je djelomično izvršena. Potrebe društva za zaposlenicima su utvrđene u prijedlogu sistematizacije za novo društvo za djelatnost vodoopskrbe i odvodnje. Prijedlog sistematizacije je napravljen na temelju procjene ekonomskih mogućnosti društva i ne zadovoljava u potpunosti propisane minimalne uvjete. Prema navedenom prijedlogu, potrebno je deset zaposlenika s punim radnim vremenom i četiri zaposlenika s pola radnog vremena. Društvo je zaposlilo dva vodoinstalatera na neodređeno vrijeme (jednog u rujnu 2014. i drugog u ožujku 2015.) te planira uskladiti broj zaposlenih s potrebama društva i propisanim minimumom. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.9. Preporučeno je umanjiti cijenu vode za socijalno ugroženo stanovništvo na način da se uz varijabilni umanji i fiksni dio cijene vode.

Preporuka nije izvršena. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.10. Preporučeno je osigurati u suradnji s jedinicama lokalne samouprave pravodobnu dostavu podataka o socijalno ugroženom stanovništvu koje može ostvariti pravo na nižu cijenu vode, primjenjivati odredbe odluke o nižoj cijeni u skladu s utvrđenim kriterijima te na računima za vodu zasebno iskazivati cijenu vode koju plaćaju socijalno ugroženi građani.

Preporuka nije izvršena. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Gubici vode

- 2.1. Preporučeno je poduzeti mjere za smanjenje gubitaka vode.

Preporuka nije izvršena. U 2012. su gubici vode bili 66,8 %, a u 2014. su smanjeni na 65,1 %. Prihvatljiva razina gubitaka vode prema Strategiji upravljanja vodama Republike Hrvatske je do 20,0 %. Tijekom 2013. i 2014. u vodoopskrbu na području Grada Gline je iz sredstava naknade za razvoj, Grada Gline i sredstava pravne osobe za upravljanje vodama ukupno uloženo 1.644.485,00 kn. U okviru navedenog je, s ciljem smanjenja gubitaka, nabavljen detektor za curenje vode i telemetrijske stanice (Balinac i Palež). U ožujku 2015. je pribavljena ponuda za izradu telemetrijskih stanica (Taborište). Unatoč ulaganjima, gubici vode su 2014. i dalje veliki zbog pojave klizišta na području Velike Soline, koje je izazvalo puknuće magistralnog cjevovoda Prezdan - Glina. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Prihodi i rashodi

- 3.1. Preporučeno je poduzeti mjere za sprječavanje zastare potraživanja u skladu s odredbama Zakona o obveznim odnosima i mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo poduzima mjere za naplatu potraživanja (opomene, ovršni postupci). Međutim, potraživanja su unatoč poduzetim mjerama i nadalje velika. U odnosu na 2012. kada su iznosila 1.170.290,00 kn u 2014. su smanjena na 1.033.400,00 kn ili za 11,7 %. Potraživanja koncem 2014. iznose 13,9 % ukupnih prihoda. Potraživanjima starija od godine dana iznose 556.364,00 kn (dio je utužen). Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Komunalno Topusko d.o.o., Topusko

1. Cijena usluge javne vodoopskrbe

- 1.1. Preporučeno je poduzeti radnje za pribavljanje vodopravne dozvole u skladu s odredbama Zakona o vodama.

Preporuka nije izvršena. Zahtjev za izdavanje vodopravne dozvole za korištenje vode za javnu vodoopskrbu podnesen je koncem 2014. Do vremena provjere preporuka, društvo nije pribavilo vodopravnu dozvolu. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.2. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe radi veće učinkovitosti, ekonomičnosti i svrhovitosti poslovanja te ujednačenosti cijene vode

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo navodi da objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe nije u njegovoj nadležnosti, već u nadležnosti državnih institucija koje objedinjavanje nisu provele. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.3. Preporučeno je preispitati mogućnosti ulaganja u održavanje postojećeg sustava, modernizaciju i automatizaciju poslovnih procesa, ugradnju opreme za nadzor i upravljanje sustavom te uvođenje sustava za daljinsko očitavanje vodomjera iz sredstava Europskih fondova.

Preporuka nije izvršena. Radnje za podjelu društva i izdvajanje djelatnosti vodoopskrbe i odvodnje nisu završene te društvo nema uvjete za prijavu na natječaje za sredstva iz Europskih fondova i Ministarstva poljoprivrede. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.4. Preporučeno je preispitati mjerila za raspodjelu zajedničkih troškova te utvrđena mjerila dosljedno primjenjivati.

Preporuka nije izvršena. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.5. Preporučeno je pratiti utjecaj stvarnih količina isporučene vode i broja korisnika na cijene.

Preporuka je izvršena. Društvo prati promjene količine isporučene vode, broja korisnika i njihov utjecaj na cijenu. U odnosu na 2012., kada je broj korisnika bio 2 519, povećan je na 2 572 korisnika ili 2,1 %, a količina isporučene vode je s 265 956 m³ smanjena na 233 564 m³ ili 12,2 %. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.6. Preporučeno je planirati i evidentirati troškove vodoopskrbe odvojeno od drugih djelatnosti, kako bi se omogućilo utvrđivanje rezultata poslovanja za djelatnost vodoopskrbe i usporedba stvarnih cijena vode s planiranom cijenom, odnosno utvrđenom prema odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva te prema potrebi izmijeniti cijenu vode.

Preporuka nije izvršena. Odlukom iz siječnja 2014. je utvrđeno da se prihodi i troškovi evidentiraju po mjestima troška odnosno djelatnostima. Do vremena provjere preporuka, odvojeno se (po djelatnostima) evidentiraju samo prihodi. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.7. Preporučeno je preispitati broj zaposlenika u sustavu vodoopskrbe u odnosu na stvarne potrebe društva i propisani zakonski minimum, vodeći brigu da se ne naruši kvaliteta pružanja usluga.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da prije podjele društva i osnivanja novog društva za vodoopskrbu te okrupnjavanja javnih isporučitelja vodnih usluge nije moguće u cijelosti udovoljiti zakonskim uvjetima u pogledu zaposlenih, ali da se neovisno od odstupanja od zakonskih uvjeta djelatnost vodoopskrbe obavlja uredno i kvalitetno. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.8. Preporučeno je preispitati opravdanost razlika i mogućnosti promjene cijene za poslovne prostore.

Preporuka nije izvršena. Društvo se očitovalo da za sada, dok su visoki troškovi sustava, nije moguće izjednačiti cijene vodoopskrbe za stambene i poslovne prostore, jer bi u tom slučaju trebalo povećati cijenu za stambene prostore. Društvo navodi da je uobičajena praksa da su cijene veće za poslovne prostore. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.9. Preporučeno je osigurati u suradnji s jedinicama lokalne samouprave pravodobnu dostavu podataka o socijalno ugroženom stanovništvu koje može ostvariti pravo na nižu cijenu vode, primjenjivati odredbe odluke o nižoj cijeni u skladu s utvrđenim kriterijima te na računima za vodu zasebno iskazivati cijenu vodu koju plaćaju socijalno ugroženi građani.

Preporuka nije izvršena. Društvo je od Centra za socijalnu skrb pribavilo podatke o socijalno ugroženom stanovništvu te je u rujnu 2014. od općina Topusko i Gvozd (općine koje opskrbljuje vodom) zatražilo dogovor o primjeni niže cijene za socijalno ugroženo stanovništvo, prvenstveno financiranje razlike do pune cijene vode. Društvo navodi da općine nisu u mogućnosti financirati navedenu razliku te se odredbe odluke o cijeni vode koja se odnosi na socijalno ugroženo stanovništvo i nadalje ne primjenjuju. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Gubici vode

- 2.1. Preporučeno je poduzeti mjere za smanjenje gubitaka vode.

Preporuka nije izvršena. U 2012. su gubici vode bili 54,5 %, a u 2014. su smanjeni na 47,4 %. Prihvatljiva razina gubitaka vode prema Strategiji upravljanja vodama Republike Hrvatske je do 20,0 %. Društvo navodi da radi smanjenja gubitaka vode kontinuirano radi na sanaciji mreže. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Prihodi i rashodi

- 3.1. Preporučeno je poduzeti mjere za sprječavanje zastare potraživanja u skladu s odredbama Zakona o obveznim odnosima i mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka nije izvršena. Društvo poduzima mjere za naplatu potraživanja (opomene, ovršni postupci i privremeno isključivanje s vodovodne mreže). Međutim, potraživanja su unatoč poduzimanim mjerama u odnosu na 2012., kada su iznosila 1.032.309,00 kn, u 2014. povećana na 2.248.888,00 kn ili za 117,8 % i čine 39,1 % ukupnih prihoda. Potraživanja starija od godine dana iznose 212.145,00 kn (dio je utužen). Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

LIP-KOM d.o.o., Lipovljani

1. Djelokrug rada

- 1.1. Preporučeno je pribaviti rješenje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe u skladu s propisima.

Preporuka nije izvršena. Zahtjev za pribavljanje rješenja za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe podnesen je Ministarstvu poljoprivrede, Upravi za vodno gospodarstvo u travnju 2013. Ministarstvo je u travnju 2015. zatražilo dopunu dokumentacije koju je društvo dostavilo. Do vremena provjere preporuka, društvo nije pribavilo navedeno rješenje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Cijena usluge javne vodoopskrbe

2.1. Preporučeno je dostaviti odluku o cijeni usluge javne vodoopskrbe Vijeću za vodne usluge.

Preporuka je izvršena. Društvo je odluku o cijeni usluge javne vodoopskrbe dostavilo Vijeću za vodne usluge u veljači 2014. U srpnju 2014. Vijeće je zatražilo usklađenje i dopunu dokumentacije. U travnju 2015. društvo je Vijeću za vodne usluge dostavilo novu odluku o cijeni vodnih usluga i dokumentaciju na temelju koje je odluka donesena.

2.2. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe radi veće učinkovitosti, ekonomičnosti i svrhovitosti poslovanja te ujednačenosti cijene vode.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo navodi da objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe nije u njegovoj nadležnosti, već u nadležnosti državnih institucija koje objedinjavanje nisu provele. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2.3. Preporučeno je preispitati mogućnosti ulaganja u izgradnju novih sustava, održavanje postojećeg sustava, modernizaciju i automatizaciju poslovnih procesa, ugradnju opreme za nadzor i upravljanje sustavom te uvođenje sustava za daljinsko očitavanje vodomjera iz sredstava Europskih fondova.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo se u travnju 2014. putem pravne osobe za upravljanje vodama prijavilo na natječaj za dodjelu sredstva iz strukturnih fondova i Kohezijskog fonda Europske unije (Operativni program Zaštita okoliša od 2007. do 2013.). U veljači 2015. je s Ministarstvom poljoprivrede i pravnom osobom za upravljanje vodama zaključilo ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za projekt Vodoopskrba, odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda naselja Lipovljani. Projekt ima za cilj zaštitu okoliša te smanjenje gubitaka na vodovodnoj mreži. U tu svrhu planira se izgradnja vodospreme i mjernih mjesta za nadzor te uređaja za pročišćavanje otpadnih voda. Vrijednost projekta je procijenjena na 1.175.000,00 kn, a bespovratna sredstva iz Europskih fondova iznose 998.750,00 kn. Do vremena provjere preporuka projekt nije realiziran. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2.4. Preporučeno je izračunati cijenu vodnih usluga na temelju planiranih troškova u skladu s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva.

Preporuka je izvršena. Početkom 2014. izračunana je cijena usluge vodoopskrbe na koju je dana suglasnost općine Lipovljani te se nova cijena primjenjuje od 1. travnja 2014. Izračun je obavljen prema odredbama Uredbe o najnižoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva.

Podloge za izračun cijene bili su ostvareni troškovi 2013. iz kojih su izdvajani troškovi koji se odnose na djelatnost vodoopskrbe, plan za 2014. te planirane veličine količine isporučene vode i broja korisnika. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.5. Preporučeno je pratiti utjecaj stvarnih količina isporučene vode i broja korisnika na cijene.

Preporuka je izvršena. Društvo prati promjene količine isporučene vode, broja korisnika i njihov utjecaj na cijenu vode te je u listopadu 2014. donijelo novu odluku o cijeni vodnih usluga. Količina isporučene vode varira ovisno o količinama padalina i korištenju vlastitih bunara. U odnosu na planirani broj korisnika i količine isporučene vode pri izračunu cijene, broj korisnika je koncem 2014. povećan za 11 korisnika ili 2,7 %, a planirane količine isporučene vode za 3 583 m³ ili 12,0 %. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.6. Preporučeno je planirati i evidentirati troškove vodoopskrbe odvojeno od drugih djelatnosti, kako bi se omogućilo utvrđivanje rezultata poslovanja za djelatnost vodoopskrbe i usporedba stvarnih cijena vode s planiranom cijenom, odnosno utvrđenom prema odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva te prema potrebi izmijeniti cijenu vode.

Preporuka je djelomično izvršena. Izjavom o osnivanju iz studenog 2013. osnovano je društvo Lipkom servisi d.o.o., Lipovljani za obavljanje komunalnih djelatnosti, a LIP-KOM d.o.o., Lipovljani je od ožujka 2014. registrirano samo za djelatnosti vodoopskrbe i odvodnje (nemaju odvodnju). Početkom 2014. izvršeno je razdvajanja društava te se sada svi troškovi društva odnose na djelatnost vodoopskrbe, što omogućuje usporedbu stvarnih cijena vode s planiranom. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.7. Preporučeno je preispitati broj zaposlenika u sustavu vodoopskrbe u odnosu na stvarne potrebe društva i propisani zakonski minimum, vodeći brigu da se ne naruši kvaliteta pružanja usluga.

Preporuka je izvršena. Društvo ima tri zaposlenika (direktor, rukovoditelj vodoopskrbe i vodoinstalater). Broj zaposlenika je utvrđen prema odredbi članka 6. Pravilnika o posebnim uvjetima za obavljanje vodoopskrbne djelatnosti (Narodne novine 28/11 i 16/14), prema kojoj se potrebni broj svih zaposlenika kod društava koja preuzimaju vodu od drugog javnog isporučitelja umanjuje za 50,0 % i iznosi najmanje jedan. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.8. Preporučeno je preispitati opravdanost razlika i mogućnosti promjene cijene za poslovne prostore.

Preporuka je izvršena. Novim cjenikom koji se primjenjuje od 1. travnja 2014. izjednačene su cijene za poslovni i stambeni prostor. Fiksni dio cijene je za sve korisnike uvećan s 15,00 kn na 22,00 kn a varijabilni sa 7,15 kn za pravne osobe, odnosno 6,50 kn za fizičke osobe na 7,50 kn. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.9. Preporučeno je odlukom o cijeni vodnih usluga umanjeње cijene za socijalno ugroženo stanovništvo u skladu s propisima.

Preporuka je izvršena. Prema odluci o cijeni vodnih usluga koja se primjenjuje od 1. travnja 2014. cijena vode za socijalno ugroženo stanovništvo čini 60,0 % utvrđene cijene za poslovni i stambeni prostor. Cijena vode za socijalno ugroženo stanovništvo je umanjena i u fiksnom i u varijabilnom dijelu. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.10. Preporučeno je osigurati u suradnji s jedinicama lokalne samouprave pravodobnu dostavu podataka o socijalno ugroženom stanovništvu koje može ostvariti pravo na nižu cijenu vode, primijeniti odredbe odluke o nižoj cijeni u skladu s utvrđenim kriterijima te na računima za vodu zasebno iskazivati cijenu vode koju plaćaju socijalno ugroženi građani.

Preporuka je djelomično izvršena. Jedinica lokalne samouprave dostavila je društvu popis korisnika zajamčene minimalne naknade (popis iz studenog 2014. i dopuna iz ožujka 2015.) dobiven od Centra za socijalnu skrb. Društvo navodi da usklađuje popis s osobama priključenima na vodovodnu mrežu te da trenutno nitko s popisa ugroženih nema priključak vode. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Gubici vode

- 3.1. Preporučeno je poduzeti mjere za smanjenje gubitaka vode.

Preporuka je djelomično izvršena. U 2012. su gubici vode bili 44,2 %, a u 2014. su smanjeni na 28,4 %. Prihvatljiva razina gubitaka vode prema Strategiji upravljanja vodama Republike Hrvatske je do 20,0 %. U 2013. su sanirana dva velika kvara (neispravan vodomjer kod jedne pravne osobe i puknuće vodovodne mreže na spoju), a koncem 2014. su nabavljena i ugrađena dva uređaja za mjerenje protoka vode, što je značajno smanjilo gubitke vode. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

4. Prihodi i rashodi

- 4.1. Preporučeno je poduzeti mjere za sprječavanje zastare potraživanja u skladu s odredbama Zakona o obveznim odnosima i mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo poduzima mjere za naplatu potraživanja (opomene i ovršni postupci). Potraživanja su koncem 2012. iznosila 551.934,00 kn, a koncem 2014. su smanjena na 183.747,00 kn ili za 66,7 %. Potraživanja čine 10,4 % ukupnih prihoda, a potraživanja starija od godinu dana iznose 74.486,00 kn. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Moslavina d.o.o., Kutina

1. Cijena usluge javne vodoopskrbe

- 1.1. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe radi veće učinkovitosti, ekonomičnosti i svrhovitosti poslovanja te ujednačenosti cijene vode.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo je ispunilo zakonske pretpostavke za objedinjavanje u sustav javne vodoopskrbe vezano uz obavljanje djelatnosti i osnivače. Tijekom 2013. je podijeljeno na dva društva. Postojeće društvo je registrirano za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe i odvodnje, a novoosnovano za obavljanje komunalnih djelatnosti. Osnivači društva su gradovi Kutina i Popovača te Općina Velika Ludina. U vezi s objedinjavanjem sustava javne vodoopskrbe, društvo navodi da su odredbama Uredbe o uslužnim područjima definirana područja objedinjavanja, ali zakonodavac još nije propisao način objedinjavanja sustava javne vodoopskrbe. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.2. Preporučeno je preispitati mogućnosti ulaganja u održavanje postojećeg sustava, modernizaciju i automatizaciju poslovnih procesa, ugradnju opreme za nadzor i upravljanje sustavom, te uvođenje sustava za daljinsko očitavanje vodomjera iz sredstava Europskih fondova.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo se u svibnju 2015. prijavilo na natječaj Ministarstva poljoprivrede s projektom Magistralni vodovod Kutina - Lipovljani i Vodosprema i crpna stanica Torovi. Vrijednost projekta je oko 33.000.000,00 kn. Izgradnjom vodovoda, povezuje se distributivno područje općine Lipovljani s javnim isporučiteljem vodne usluge Moslavina d.o.o., što je jedan od uvjeta za objedinjavanje vodoopskrbnog područja. Osim toga, društvo navodi da je u pripremi projekt Moslavina kojim će se izvršiti djelomična rekonstrukcija postojeće i izgradnja nove mreže na području gradova Kutine (u cijelosti) i Popovače (manji dio), a financirat će se iz sredstava Europskih fondova. Vrijednost projekta je oko 300.000.000,00 kn, a obuhvaća vodoopskrbu (rekonstrukciju, dogradnju i proširenje vodoopskrbnog sustava te izgradnju uređaja za kondicioniranje pitke vode) i odvodnju. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.3. Preporučeno je preispitati mjerila za raspodjelu zajedničkih troškova te utvrđena mjerila dosljedno primjenjivati.

Preporuka je izvršena. Do podjele društva i usklađenja djelatnosti s odredbama Zakona o vodama društvo je osim vodoopskrbe i odvodnje obavljalo i druge djelatnosti. U 2012. mjerilo za raspodjelu zajedničkih troškova bio je udjel prihoda od prodaje vode u ukupnim prihodima od prodaje (50,3 %). Nakon podjele, tijekom 2014., društvo obavlja samo djelatnost javne vodoopskrbe i odvodnje. Za 2014. (koja se smatra prvom relevantnom godinom za raspodjelu zajedničkih troškova) mjerilo za raspodjelu zajedničkih troškova bio je broj zaposlenih (79,1 %), redovni prihod (81,6 %) i udjel u amortizaciji (72,3 %). Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.4. Preporučeno je pratiti utjecaj stvarnih količina isporučene vode i broja korisnika na cijene.

Preporuka je izvršena. Društvo prati promjene količine isporučene vode, broja korisnika i njihov utjecaj na cijenu vode. U odnosu na 2012. broj korisnika je povećan za 229 korisnika ili 2,2 %, a količina isporučene vode je smanjena za 202 038 m³ ili 14,0 %. Društvo navodi da količina isporučene vode značajno ovisi o vremenskim prilikama i gospodarskog situaciji. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.5. Preporučeno je preispitati broj zaposlenika u sustavu vodoopskrbe u odnosu na stvarne potrebe društva i propisani zakonski minimum, vodeći brigu da se ne naruši kvaliteta pružanja usluga.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da je nakon provedene diobe društva došlo do promjene u strukturi zaposlenih, što se najviše odražava u administrativnom djelu poslovanja gdje je broj zaposlenih značajno smanjen. U diobi je društvo preuzelo 92 zaposlenika, a koncem 2014. ima 84 zaposlenika. Nadalje, društvo navodi da je s obzirom na razinu tehničke opremljenosti i nadzorno upravljački sustav, broj djelatnika u okviru optimalnog broja. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.6. Preporučeno je preispitati opravdanost razlika i mogućnosti promjene cijene za poslovne prostore.

Preporuka nije izvršena. Utvrđena cijena vodnih usluga iz 2011. nije mijenjana. Društvo navodi da bi jednokratno ujednačavanje razlike u cijeni utjecalo na troškove i životni standard građana te se prema prilagodbi direktive Europske unije o ujednačavanju cijena treba pristupiti s oprezom. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.7. Preporučeno je odlukom odrediti količinu vode nužne za osnovne potrebe kućanstva.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je odlukom o cijeni vodnih usluga iz 2011. odredilo da je za nužne potrebe kućanstva potrebno 5 m³ vode po kućanstvu. Prema preporuci Svjetske zdravstvene organizacije nužna količina vode za osnovne potrebe kućanstva je 70 l po članu kućanstva. Društvo je jedinicama lokalne samouprave (gradovi Kutina i Popovača i Općina Velika Ludina) 2013. uputilo dopis za usklađenje količine vode nužne za potrebe kućanstva s preporukama Svjetske zdravstvene organizacije, ali se jedinice lokalne samouprave nisu pisano očitovale. Izmjenom odredbe članka 206. Zakona o vodama koja se primjenjuje od 1. travnja 2014. utvrđeno je da se najniža količina isporučene vode nužna za osnovne potrebe kućanstva propisuje Uredbom Vlade Republike Hrvatske na prijedlog Vijeća za vodne usluge. Do vremena provjere preporuka Uredbom nije propisana najniža količina isporučene vode nužna za osnovne potrebe kućanstva. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.8. Preporučeno je u suradnji s jedinicama lokalne samouprave osigurati pravodobnu dostavu podataka o socijalno ugroženom stanovništvu koje može ostvariti pravo na nižu cijenu vode te primjenu odredbi odluke o nižoj cijeni u skladu s utvrđenim kriterijima.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je 2013. jedinicama lokalne samouprave uputilo dopis da se definiraju korisnici povoljnije cijene vodnih usluga, vremenski period korištenja pomoći, kao i način ažuriranja te da dostave popis socijalno ugroženih građana. Za područje gradova Kutina i Popovača pribavljen je popis korisnika pomoći za uzdržavanje, dok za područje Općine Velika Ludina, popis nije pribavljen. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Gubici vode

2.1. Preporučeno je poduzeti mjere za smanjenje gubitaka vode.

Preporuka je izvršena. Gubici vode su u odnosu na 2012. smanjeni s 31,0 % na 21,5 %. Prihvatljiva razina gubitaka vode prema Strategiji upravljanja vodama Republike Hrvatske je do 20,0 %. Društvo radi na otkrivanju kvarova i puknuća cijevi pomoću opreme za nadzor i upravljanje sustavom nabavljene ranijih godina. U 2014. je bilo i manje kvarova i lomova na cjevovodu u odnosu na ranije godine. Daljnje smanjenje gubitaka se očekuje podjelom vodoopskrbnog sustava na zone u kojima će se nadzirati i analizirati tlak, protok i ostali elementi koji ukazuju na curenje vode te nominiranjem projekta Poboljšanje vodnokomunalne infrastrukture Moslavine prema sredstvima Europskih fondova. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Prihodi i rashodi

3.1. Preporučeno je poduzeti mjere za sprječavanje zastare potraživanja u skladu s odredbama Zakona o obveznim odnosim i mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo poduzima mjere za naplatu potraživanja (opomene i ovršni postupci). Prema diobenoj bilanci iz lipnja 2013. društvo je preuzelo potraživanja u iznosu 10.821.514,00 kn. Koncem 2014. potraživanja su iskazana u iznosu 3.453.236,00 kn što je za 68,1 % manje u odnosu na preuzeta potraživanja. Potraživanja čine 17,6 % ukupnih prihoda. Društvo ima evidentirana sumnjiva i sporna potraživanja u iznosu 4.500.670,00 kn koja su starija od godinu dana i utužena su. U svibnju 2015. društvo je pristupilo Sporazumu s Vladom Republike Hrvatske o oprostima dugova potrošačima (socijalno ugroženo stanovništvo). Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3.2. Preporučeno je upravljati javnim sredstvima odgovorno i ekonomično u skladu sa svrhom poslovanja društva.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je smanjilo iznos pomoći (donacija) raznim sportskim klubovima i udrugama. U 2012. navedene pomoći su iznosile 114.700,00 kn, u 2013. pomoći su dane u iznosu 75.000,00 kn, a u 2014. u iznosu 49.000,00 kn. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Privreda d.o.o., Petrinja

1. Cijena usluge javne vodoopskrbe

1.1. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe radi veće učinkovitosti, ekonomičnosti i svrhovitosti poslovanja te ujednačenosti cijene vode.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo obavlja djelatnost vodoopskrbe i odvodnje na području Grada Petrinje, a od 1. rujna 2014. i na području Općine Lekenik na temelju zaključenog ugovora.

Navodi da objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe nije u njegovoj nadležnosti, već u nadležnosti državnih institucija koje objedinjavanje nisu provele. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.2. Preporučeno je preispitati mogućnosti ulaganja u izgradnju novih sustava, održavanje postojećeg sustava, modernizaciju i automatizaciju poslovnih procesa, ugradnju opreme za nadzor i upravljanje sustavom te uvođenje sustava za daljinsko očitavanje vodomjera iz sredstava Europskih fondova.

Preporuka je djelomično izvršena. U tijeku je provedba projekta Poboljšanje vodno komunalne infrastrukture aglomeracije Petrinja u okviru koje se planira rekonstrukcija sustava vodoopskrbe i rekonstrukcija i izgradnja sustava odvodnje. Vrijednost projekta iznosi 371.389.200,00 kn, od čega se 266.402.800,00 kn planira financirati iz bespovratnih sredstava Europskih fondova (razdoblje od 2014. do 2020.). Ugovor o financiranju odnosno sufinanciranju u vrijeme provjere preporuka nije zaključen. Nadalje, društvo je u svibnju 2015. zaključilo Ugovor o usluzi izrade studijske i projektne dokumentacije za prijavu projekta Dogradnja sustava vodoopskrbe i odvodnje i izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda aglomeracije Lekenik. Društvo provodi projekt kao javni isporučitelj vodnih usluga. Vrijednost ugovora je 4.535.807,00 kn, a financiranje se planira 90,0 % iz sredstva Europskih fondova putem pravne osobe za upravljanje vodama, a 10,0 % iz sredstava Općine Lekenik. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.3. Preporučeno je pratiti utjecaj stvarnih količina isporučene vode i broja korisnika na cijene.

Preporuka je izvršena. Društvo prati promjene količine isporučene vode, broja korisnika i njihov utjecaj na cijenu. Broj korisnika je u odnosu na 2012. povećan za 1 312 korisnika ili 18,6 % (većim dijelom zbog preuzimanja područja općine Lekenik), dok je količina isporučene vode u odnosu na 2012. smanjena za 253 162 m³ ili 19,4 % (velikim dijelom posljedica smanjene potrošnje vode trgovačkog društva za proizvodnju i preradu mesa). U srpnju 2014. je obavljen izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga (fiksni dio cijene 28,51 kn, a varijabilni dio 9,75 kn/m³), ali cijene nisu mijenjane. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.4. Preporučeno je planirati i evidentirati troškove vodoopskrbe odvojeno od drugih djelatnosti, kako bi se omogućilo utvrđivanje rezultata poslovanja za djelatnost vodoopskrbe i usporedba stvarnih cijena vode s planiranom cijenom, odnosno utvrđenom prema odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva te prema potrebi izmijeniti cijenu vode.

Preporuka je djelomično izvršena. Ranijih godina društvo nije utvrđivalo poslovni rezultat za djelatnost vodoopskrbe, odnosno odvodnje. Na temelju ostvarenih troškova 2013., izvršena je analiza postojeće cijene vodnih usluga. Od 1. siječnja 2014. troškovi se evidentiraju posebno za vodoopskrbu i posebno za odvodnju, što omogućuje usporedbu ostvarenih troškova, odnosno stvarnu cijenu vodnih usluga s utvrđenom cijenom. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.5. Predloženo je preispitati broj zaposlenika u sustavu vodoopskrbe u odnosu na stvarne potrebe društva i propisani zakonski minimum, vodeći brigu da se ne naruši kvaliteta pružanja usluga.

Preporuka nije izvršena. Društvo je koncem 2012. i u ožujku 2015. imalo 76 zaposlenih. Navodi da je broj zaposlenika na sustavu održavanja vodoopskrbne mreže optimalan s obzirom na dotrajalost mreže i velik broj kvarova koji raste iz godine u godinu i kojih je primjerice u 2014. bilo 1 127. Po potrebi isti djelatnici rade na održavanju sustava odvodnje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.6. Predloženo je preispitati opravdanost razlika i mogućnosti promjene cijene za poslovne prostore.

Preporuka nije izvršena. Cijena vode za poslovne prostore i dalje je veća od cijene vode za stambene prostore. Fiksni dio cijene je jednak za poslovne i stambene prostore i iznosi 14,55 kn/m³, dok varijabilni dio za poslovne prostore iznosi 12,59 kn, a stambene 8,29 kn. Društvo je mišljenja da industrija i poslovni subjekti ostvaruju veće poslovne prihode i više zagađuju okruženje te je razlika u cijeni opravdana. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.7. Predloženo je osigurati u suradnji s jedinicama lokalne samouprave pravodobnu dostavu podataka o socijalno ugroženom stanovništvu koje može ostvariti pravo na nižu cijenu vode te primjenu odredbi odluke o nižoj cijeni u skladu s utvrđenim kriterijima. Predloženo je na računima za vodu zasebno iskazivati cijenu vode koju plaćaju socijalno ugroženi građani.

Preporuka nije izvršena. I nadalje se ne primjenjuju odredbe odluke o nižoj cijeni u skladu s utvrđenim kriterijima te se na računima za vodu zasebno ne iskazuje cijena vode koju plaćaju socijalno ugroženi građani. Društvo je u dva navrata (tijekom 2013. i 2014.) Gradu Petrinji uputilo dopis za dostavu popisa socijalno ugroženih građana koji koriste vodu, a koje će Grad plaćati društvu u iznosu 40,0 % cijene, ali nije dobilo odgovor. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Gubici vode

- 2.1. Predloženo je poduzeti mjere za smanjenje gubitaka vode.

Preporuka nije izvršena. U 2012. su gubici vode bili 57,4 %, a u 2014. su 67,2 %. Prihvatljiva razina gubitaka vode prema Strategiji upravljanja vodama Republike Hrvatske je do 20,0 %. U tijeku je provedba projekta Poboljšanje vodno komunalne infrastrukture aglomeracije Petrinja u okviru koje se između ostalog planira rekonstrukcija magistralnih cjevovoda i vodoopskrbne mreže ukupne duljine 59 025 m³, rekonstrukcija dvije vodospreme, dogradnja postojećeg centralnog nadzornog i upravljačkog sustava te rekonstrukcija kućnih priključaka na vodoopskrbni sustav za 4 800 kućanstava. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Prihodi i rashodi

- 3.1. Predloženo je poduzeti mjere za sprječavanje zastare potraživanja u skladu s odredbama Zakona o obveznim odnosima i mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka nije izvršena. Društvo poduzima mjere za naplatu potraživanja (opomene, ovršni postupci i privremeno isključivanje s vodovodne mreže) te zaključuje sporazume o obročnoj otplati duga.

Potraživanja su koncem 2012. iznosila 5.170.899,00 kn, a koncem 2014. su povećana na 7.436.499,00 kn ili za 43,8 %. Potraživanja čine 44,5 % ukupnih prihoda. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Sisački vodovod d.o.o., Sisak

1. Cijena usluge javne vodoopskrbe

1.1. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe radi veće učinkovitosti, ekonomičnosti i svrhovitosti poslovanja te ujednačenosti cijene vode.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo navodi da objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe nije u njegovoj nadležnosti, već u nadležnosti državnih institucija koje objedinjavanje nisu provele. Društvo je bilo uključeno u državne planove regionalizacije kojih je nositelj i investitor pravna osoba za upravljanje vodama. U svibnju 2014. Vlada Republike Hrvatske je donijela Uredbu o uslužnim područjima, prema kojoj je Županija jedno uslužno područje. S ciljem objedinjavanja vodoopskrbnog sustava koncem 2014. su na razini Grada Siska započeli razgovori o spajanju društva s trgovačkim društvom koje se bavi zahvaćanjem, pročišćavanjem i isporukom vode za piće lokalnim distributerima (Vodoopskrba Kupa d.o.o.). Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

1.2. Preporučeno je preispitati mogućnosti ulaganja u izgradnju novih sustava, održavanje postojećeg sustava, modernizaciju i automatizaciju poslovnih procesa, ugradnju opreme za nadzor i upravljanje sustavom te uvođenje sustava za daljinsko očitavanje vodomjera iz sredstava Europskih fondova.

Preporuka nije izvršena. Društvo je nositelj projekta Program otpadnih voda Grada Siska, koji je Europska komisija prihvatila u siječnju 2012. (IPA Operativni program zaštite okoliša). Procijenjena vrijednost projekta iznosi 32.705.686 EUR (21.769.037 EUR iz IPA fonda, 1.936.649 EUR iz proračuna Grada Siska i 9.000.000 EUR iz kredita Europske banke za obnovu i razvoj). Početkom 2015. društvo je započelo proces pregovora s Europskom bankom radi prenamjene dijela kredita za financiranje prioritetnih ulaganja u nadogradnju vodovodne mreže u Gradu Sisku u iznosu 2.000.000 EUR. Rezultati pregovora potvrđeni su mandatnim pismom iz ožujka 2015. Ugovor o kreditu planira se zaključiti tijekom 2015. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

1.3. Preporučeno je preispitati mjerila za raspodjelu zajedničkih troškova, te utvrđena mjerila dosljedno primjenjivati.

Preporuka je izvršena. Društvo je za mjerilo zajedničkih troškova koristilo udjel prihoda od prodaje vode u ukupnim prihodima (80,0 %). Ostvareni udjel u 2014. je 80,9 %. Utvrđeno mjerilo koristi se kod utvrđivanja rezultata za vodoopskrbnu djelatnost, odnosno izradu kalkulacija cijene vode. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

1.4. Preporučeno je pratiti utjecaj stvarnih količina isporučene vode i broja korisnika na cijene.

Preporuka je izvršena. Društvo prati promjene količine isporučene vode, broja korisnika i njihov utjecaj na cijenu vode. U odnosu na 2013., u 2014. je broj korisnika smanjen za 282 korisnika ili 1,2 %, a količina isporučene vode za 152 358 m³ ili 5,2 %. Jedan od razloga smanjenja je prestanak opskrbe vodom Općine Lekenik koja je od rujna 2014. djelatnost vodoopskrbe i odvodnje povjerila društvu Privreda d.o.o., Petrinja. Društvo je koncem 2014. s primjenom od 1. siječnja 2015., donijelo novu odluku o cijenama vodnih usluga kojom je varijabilni dio cijene vode povećan za 15,0 %. Nova cijena je utvrđena na temelju ostvarenih prihoda i rashoda za 2014., plana za 2015., planiranog broja korisnika i planirane količine isporučene vode. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.5. Preporučeno je planirati i evidentirati troškove vodoopskrbe odvojeno od drugih djelatnosti, kako bi se omogućilo utvrđivanje rezultata poslovanja za djelatnost vodoopskrbe i usporedba stvarnih cijena vode s planiranom cijenom, odnosno utvrđenom prema odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva te prema potrebi izmijeniti cijenu vode.

Preporuka je djelomično izvršena. Trenutno se odvojeno evidentiraju samo direktni troškovi, a zajednički troškovi se raspoređuju prema udjelu prihoda od prodaje vode u ukupnim приходima. Društvo navodi da praćenje troškova prema vrstama djelatnosti zahtjeva pripremu podloga što je planirano u narednom razdoblju. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.6. Preporučeno je preispitati broj zaposlenika u sustavu vodoopskrbe u odnosu na stvarne potrebe društva i propisani zakonski minimum, vodeći brigu da se ne naruši kvaliteta pružanja usluga.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je u propisanom roku (ožujak 2013.) Ministarstvu poljoprivrede podnijelo zahtjev za izdavanje rješenja o ispunjenosti uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe. Nakon dobivanja rješenja, društvo planira uskladiti broj zaposlenika u sustavu vodoopskrbe s propisanim standardima i stvarnim potrebama društva. Broj zaposlenika je u opadanju. Koncem 2012. društvo je imalo 131 zaposlenog, a koncem 2014. broj je smanjen na 113 (u svibnju 2015. broj zaposlenika je 109). Društvo navodi da se smanjenjem broja zaposlenih nije narušila kvaliteta pruženih usluga. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.7. Preporučeno je odrediti odlukom količinu vode nužne za osnovne potrebe kućanstva.

Preporuka je izvršena. Količina vode nužne za osnovne potrebe kućanstva određena je odlukom o cijenama vodnih usluga iz prosinca 2014. i iznosi 70 litara dnevno po članu kućanstva. Izmjenom odredbe članka 206. Zakona o vodama koja se primjenjuje od 1. travnja 2014. utvrđeno je da se najniža količina isporučene vode nužna za osnovne potrebe kućanstva propisuje Uredbom Vlade Republike Hrvatske na prijedlog Vijeća za vodne usluge. Do vremena provjere preporuka, Uredbom nije propisana najniža količina isporučene vode nužna za osnovne potrebe kućanstva. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.8. Preporučeno je osigurati u suradnji s jedinicama lokalne samouprave pravodobnu dostavu podataka o socijalno ugroženom stanovništvu koje može ostvariti pravo na nižu cijenu vode, primjenjivati odredbe odluke o nižoj cijeni u skladu s utvrđenim kriterijima te na računima za vodu zasebno iskazivati cijenu vode koju plaćaju socijalno ugroženi građani.

Preporuka nije izvršena. Na temelju dopisa koji je društvo uputilo jedinicama lokalne samouprave (Grad Sisak te općine Martinska Ves i Sunja) u siječnju 2015., jedino je Grad Sisak dostavio podatke o socijalno ugroženom stanovništvu. U svibnju 2015. s Gradom Siskom je potpisan sporazum o uvjetima i načinu plaćanja varijabilnog dijela cijene vodnih usluga za socijalno ugrožene građane prema kojem će Grad društvu dostavljati ažurne popise svaka tri mjeseca, društvo će ispostavljati račune socijalno ugroženim građanima u skladu s odlukom, a razliku do pune cijene vode potrebne za osnovne potrebe kućanstva plaćat će Grad. Gradu Sisku dostavljena je projekcija izračuna potrebnih sredstava radi planiranja proračuna. Za zasebno iskazivanje cijene vode na računima, koju plaćaju socijalno ugroženi građani, angažirana je informatička tvrtka. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Gubici vode

- 2.1. Preporučeno je poduzeti mjere za smanjenje gubitaka vode.

Preporuka nije izvršena. U 2012. su gubici vode bili 38,9 %, a u 2014. su 43,8 %. Prihvatljiva razina gubitaka vode prema Strategiji upravljanja vodama Republike Hrvatske je do 20,0 %. Prema obrazloženju društva, mogućnosti ulaganja u vodoopskrbni sustav tijekom 2013. i 2014. su umanjile poplave. Društvo poduzima mjere za smanjenje gubitaka vode te je ulagalo u izgradnju građevina za javnu vodoopskrbu i zamjenu vodomjera. Tijekom 2014. u izgradnju građevina za javnu vodoopskrbu je uloženo 5.049.418,00 kn (za izmještanje i zaštitu vodoopskrbnog cjevovoda u Zagrebačkoj ulici u Sisku, izgradnju i rekonstrukciju vodovodne mreže i priključaka u dvjema ulicama u Sisku te izgradnju i rekonstrukciju vodoopskrbnog sustava Letovanci - Madžari - Staro Selo). Nabavljeni su vodomjeri u vrijednosti 493.090,00 kn (1 625 komada), koji se mogu povezati na sustav daljinskog očitavanja. Početkom 2015. započelo se s uvođenjem novog informatičkog sustava te se planira nabava potrebne informatičke opreme i geografskog informacijskog sustava, kojim se, između ostalog, poboljšava praćenje stanja vodoopskrbne mreže. U tijeku je postupak prenamjene dijela sredstava postojećeg kredita Europske banke u iznosu 2.000.000 EUR za financiranje prioriternih ulaganja u nadogradnju vodovodne mreže u Gradu Sisku. Sve navedeno će, prema mišljenju društva, doprinijeti smanjenju gubitaka vode. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Prihodi i rashodi

- 3.1. Preporučeno je poduzeti mjere za sprječavanje zastare potraživanja u skladu s odredbama Zakona o obveznim odnosim i mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka nije izvršena. Društvo poduzima mjere za naplatu potraživanja (opomene, ovršni postupci i privremeno isključivanje s vodovodne mreže). U 2012. je uvedena mogućnost kartičnog plaćanja dospjelih računa u više obroka, a 2014. su utvrđeni kriteriji na temelju kojih se s korisnicima usluga mogu zaključivati izvansudske i sudske nagodbe o obročnoj otplati.

Međutim, potraživanja su unatoč poduzimanim mjerama u odnosu na 2012. kada su iznosila 7.036.878,00 kn, u 2014. povećana na 7.752.119,00 kn ili za 10,2 % i čine 21,4 % ukupnih prihoda. Društvo ima evidentirana sumnjiva i sporna potraživanja u iznosu 10.554.592,00 kn koja su starija od godinu dana i utužena su. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 3.2. Preporučeno je upravljati javnim sredstvima odgovorno i ekonomično u skladu sa svrhom poslovanja društva.

Preporuka je izvršena. U 2013. su rashodi za donacije raznim udrugama iznosili 313.500,00 kn, a donacije su dane u razdoblju od siječnja do svibnja 2013. Nakon izvješća revizije te tijekom 2014. i 2015. društvo nije davalo donacije udrugama. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Vodoopskrba d.o.o., Hrvatska Dubica

1. Djelokrug rada

- 1.1. Preporučeno je pribaviti rješenje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe u skladu s propisima.

Preporuka nije izvršena. Društvo je u svibnju 2013. podnijelo zahtjev Ministarstvu poljoprivrede za izdavanje dozvole za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe. Do vremena provjere preporuka, nije pribavilo navedeno rješenje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Cijena usluge javne vodoopskrbe

- 2.1. Preporučeno je poduzeti radnje za pribavljanje vodopravne dozvole u skladu s odredbama Zakona o vodama.

Preporuka nije izvršena. Zahtjev za izdavanje vodopravne dozvole je pripremljen u studenom 2014., ali budući da je nedostajao elaborat zona sanitarne zaštite izvorišta, nije upućen pravnoj osobi za upravljanje vodama. Društvo prikuplja potrebnu dokumentaciju za izradu nacrtu odluke o zonama sanitarne zaštite izvorišta. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.2. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe radi veće učinkovitosti, ekonomičnosti i svrhovitosti poslovanja te ujednačenosti cijene vode.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Objedinjavanje vodoopskrbnih sustava na području Županije nije u nadležnosti društva već u nadležnosti državnih institucija koje objedinjavanje nisu provele. Uredbom o uslužnim područjima, koju je Vlada Republike Hrvatske donijela u svibnju 2014., Županija je proglašena jednim uslužnim područjem. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.3. Preporučeno je preispitati mogućnosti ulaganja u izgradnju novih sustava, održavanje postojećeg sustava, modernizaciju i automatizaciju poslovnih procesa, ugradnju opreme za nadzor i upravljanje sustavom te uvođenje sustava za daljinsko očitavanje vodomjera iz sredstava Europskih fondova.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo navodi da sustav nije potrebno proširivati jer 99,0 % građana ima pristup javnoj vodoopskrbi, a broj stanovnika stalno opada. Prema mišljenju društva, modernizacija sustava (ugradnja opreme za praćenje, nadzor, proizvodnju i potrošnju vode) je preskupa i nije potrebna. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.4. Preporučeno je izračunati cijenu vodnih usluga na temelju planiranih troškova u skladu s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva.

Preporuka nije izvršena. Za izračun cijene vode prema odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva, društvo nema podloge. Utvrđena cijena vode iz ožujka 2011. nije se mijenjala. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.5. Preporučeno je pratiti utjecaj stvarnih količina isporučene vode i broja korisnika na cijene.

Preporuka je izvršena. Društvo prati promjene količine isporučene vode, broja korisnika i njihov utjecaj na cijenu vode. U odnosu na 2012., broj korisnika je koncem 2014. povećan za 20 korisnika ili 2,9 %, a količina isporučene vode smanjena za 945 m³ ili 21,0 %. Cijena vode nije mijenjana. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.6. Preporučeno je planirati i evidentirati troškove vodoopskrbe odvojeno od drugih djelatnosti, kako bi se omogućilo utvrđivanje rezultata poslovanja za djelatnost vodoopskrbe i usporedba stvarnih cijena vode s planiranom cijenom, odnosno utvrđenom prema odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva te prema potrebi izmijeniti cijenu vode.

Preporuka je izvršena. Društvo je od studenog 2014. registrirano samo za djelatnost javne vodoopskrbe i javne odvodnje (usluge odvodnje još ne obavlja). Od tada se ostvareni rezultat poslovanja odnosi samo na djelatnost vodoopskrbe, što omogućuje usporedbu stvarnih cijena vode s planiranom. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.7. Preporučeno je preispitati broj zaposlenika u sustavu vodoopskrbe u odnosu na stvarne potrebe društva i propisani zakonski minimum, vodeći brigu da se ne naruši kvaliteta pružanja usluga.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da nema odgovarajući broj zaposlenika (potrebno sedam, a imaju dva i pol), a zapošljavanje potrebnog broja za društvo bi prouzročilo gubitak u poslovanju. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.8. Preporučeno je preispitati opravdanost razlika i mogućnosti promjene cijene za poslovne prostore.

Preporuka nije izvršena. Cijena vode za gospodarstvo i nadalje je veća se od cijena vode za stanovništvo. Društvo navodi da su cijene vode i kod drugih isporučitelja, veće za gospodarstvo. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.9. Preporučeno je umanjiti cijenu vode za socijalno ugroženo stanovništvo na način da se uz varijabilni umanji i fiksni dio cijene vode.

Preporuka nije izvršena. Prema odluci, cijena vode za socijalno ugroženo stanovništvo umanjena je samo u varijabilnom dijelu, ali se ne primjenjuje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.10. Preporučeno je osigurati u suradnji s jedinicama lokalne samouprave pravodobnu dostavu podataka o socijalno ugroženom stanovništvu koje može ostvariti pravo na nižu cijenu vode, primjenjivati odredbe odluke o nižoj cijeni u skladu s utvrđenim kriterijima te na računima za vodu zasebno iskazivati cijenu vode koju plaćaju socijalno ugroženi građani.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da jedinica lokalne samouprave (općina Hrvatska Dubica) ne dostavlja društvu popis socijalno ugroženih građana, te ne primjenjuju odredbe odluke o nižoj cijeni vode za socijalno ugrožene građane. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Prihodi i rashodi

- 3.1. Preporučeno je poduzeti mjere za sprječavanje zastare potraživanja u skladu s odredbama Zakona o obveznim odnosim i mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo poduzima mjere za naplatu potraživanja (opomene i ovršni postupci). Potraživanja su u odnosu na 2012., kada su iznosila 127.732,00 kn, u 2014. smanjena na 90.812,00 kn ili za 28,9 % i čine 20,6 % ukupnih prihoda. Potraživanja starija od godinu dana iznose 3.547,00 kn. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 3.2. Preporučeno je upravljati javnim sredstvima odgovorno i ekonomično u skladu sa svrhom poslovanja društva.

Preporuka je djelomično izvršena. U 2013. društvo nije davalo donacije, a koncem 2014. je dalo donaciju kulturno umjetničkom društvu u iznosu 2.000,00 kn. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Vodovod Novska d.o.o., Novska

1. Cijena usluge javne vodoopskrbe

- 1.1. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe radi veće učinkovitosti, ekonomičnosti i svrhovitosti poslovanja te ujednačenosti cijene vode.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo navodi da je objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe u nadležnosti državnih institucija koje još nisu donijele odgovarajuću zakonsku regulativu. Navodi da je ispunilo zakonsku obvezu te uskladilo pravni status i predmet poslovanja. Na temelju odluke osnivača (Grad Novska i Općina Lipovljani) iz ožujka 2013. provedena je podjela društva Novokom d.o.o., Novska odvajanjem s osnivanjem novog društva.

Djelatnost javne vodoopskrbe i odvodnje prenesena je na novo društvo Vodovod Novska d.o.o. i upisano u sudski registar. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.2. Preporučeno je preispitati mogućnosti ulaganja u održavanje postojećeg sustava, modernizaciju i automatizaciju poslovnih procesa, ugradnju opreme za nadzor i upravljanje sustavom, te uvođenje sustava za daljinsko očitavanje vodomjera iz sredstava Europskih fondova.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je u prosincu 2014. zaključilo s Ministarstvom poljoprivrede i pravnom osobom za upravljanje vodama ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava iz Europskih fondova za projekt Priprema projektno-tehničke dokumentacije te aplikacijskog paketa za sufinanciranje od strane Europskih fondova za aglomeraciju Novska. Ukupna vrijednost projekta iznosi 3.270.000,00 kn, od čega se na bespovratna sredstva odnosi 2.779.500,00 kn. Svrha projekta je pripremiti cjelovitu projektno-tehničku dokumentaciju za oko 40 000 km kanalizacijske mreže te oko 13 000 km vodoopskrbne mreže (rekonstrukcija postojeće gradske mreže), pribaviti dozvole (lokacijskih i građevinskih), izraditi dokumentaciju za nadmetanje te apliciranje za izgradnju sustava vodoopskrbe i odvodnje uključujući i nabavu opreme. Projekt provodi društvo u suradnji s Gradom Novska, a razdoblje provedbe je do 30. lipnja 2016. Za nabavu usluge izrade projektno-tehničke dokumentacije za navedeni projekt u elektroničkom oglasniku javne nabave je objavljen poziv za nadmetanje te su prikupljene ponude. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.3. Preporučeno je pratiti utjecaj stvarnih količina isporučene vode i broja korisnika na cijene.

Preporuka je izvršena. Društvo prati promjene količine isporučene vode, broja korisnika i njihov utjecaj na cijenu vode. Navodi da stvarne količine isporučene vode i broj korisnika u 2014. odstupaju od planiranih veličina prema kojima je formirana cijena vode za manje od 3,0 %. Ovo odstupanje je unutar zakonskog okvira do maksimalno 5,0 % predviđenog odredbom članka 5. Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.4. Preporučeno je planirati i evidentirati troškove vodoopskrbe odvojeno od javne odvodnje, kako bi se omogućilo utvrđivanje rezultata poslovanja za djelatnost vodoopskrbe i usporedba stvarnih cijena vode s planiranom cijenom, odnosno utvrđenom prema odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva te prema potrebi izmijeniti cijenu vode.

Preporuka je izvršena. Društvo je započelo s radom u travnju 2014. U poslovnim knjigama posebno evidentira troškove vodoopskrbe, a posebno troškove odvodnje. Zajednički troškovi (troškovi uprave) raspodijeljeni su 81,0 % na vodoopskrbu i 19,0 % na odvodnju pri čemu su uzeti u obzir ukupni prihodi, procijenjeni utrošak vremena na održavanju sustava te dužina vodoopskrbnog i kanalizacijskog sustava. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.5. Preporučeno je preispitati broj zaposlenika u sustavu vodoopskrbe u odnosu na stvarne potrebe društva i propisani zakonski minimum, vodeći brigu da se ne naruši kvaliteta pružanja usluga.

Preporuka nije izvršena. Društvo je pri osnivanju 2014. od društva Novokom d.o.o., Novska preuzelo petnaest zaposlenika. Broj zaposlenih se nije mijenjao. Društvo navodi da trenutno ne ispunjava minimalne uvjete stručne osposobljenosti i broja zaposlenika prema važećem Pravilniku o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti vodoopskrbe, ali da je broj zaposlenika utvrđen prema trenutačnim potrebama društva. Smatraju da s postojećim brojem zaposlenika racionaliziraju troškove i dodatno ne opterećuju cijenu vodne usluge bez ugroze kvalitete pružene usluge. Propisane uvjete bit će moguće ispuniti tek po objedinjavanju više sustava u jednu cjelinu. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.6. Preporučeno je preispitati opravdanost razlika i mogućnosti promjene cijene za poslovne prostore.

Preporuka nije izvršena. Društvo je uz pribavljenu prethodnu suglasnost osnivača u ožujku 2014. donijelo novu odluku o cijeni vodnih usluga i dostavilo je Vijeću za vodne usluge. Navodi da je pri formiranju cijene vodne usluge preispitalo opravdanost razlike u cijeni za poslovne prostore te donijelo dvije tarife vodnih usluga jednu za domaćinstva, a drugu za poslovne prostore. Smatraju da je navedeno u skladu s odredbom članka 3. stavka 2. Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva te da će se ovo pitanje morati riješiti budućim propisima jer obuhvaća ekonomske, socijalne i političke elemente. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.7. Preporučeno je umanjiti cijenu vode za socijalno ugroženo stanovništvo na način da se uz varijabilni umanji i fiksni dio cijene vode.

Preporuka nije izvršena. Društvo je mišljenja da socijalno ugroženi građani nemaju pravo na umanjene fiksnog dijela cijene vode već samo varijabilnog dijela te se poziva na odredbe članka 206. stavka 3. Zakona o vodama (tarifa vodnih usluga javne vodoopskrbe mora sadržavati i cijenu koju plaćaju socijalno ugroženi građani za količinu isporučene količine vode nužne za osnovne potrebe kućanstva) i članka 6. stavka 2. Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva (fiksni dio najniže osnovne cijene vodnih usluga služi pokriću troškova koji ne ovise o količini ispučenih vodnih usluga). Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.8. Preporučeno je u suradnji s jedinicama lokalne samouprave osigurati pravodobnu dostavu podataka o socijalno ugroženom stanovništvu koje može ostvariti pravo na nižu cijenu vode te primjenu odredbi o nižoj cijeni u skladu s utvrđenim kriterijima.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da su na području Grada Novske svi socijalno ugroženi građani pravovremeno obaviješteni putem lokalnih medija o nižoj cijeni vodnih usluga te da svaki ispostavljeni račun sadrži naznaku o mogućnosti ostvarivanja navedenog prava. Društvo i nadalje nižu cijenu vode primjenjuje i za potrošnju vode koja je viša od količine vode određene odlukom. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Prihodi i rashodi

- 2.1. Preporučeno je poduzeti mjere za sprječavanje zastare potraživanja u skladu s odredbama Zakona o obveznim odnosima i mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka nije izvršena. Za naplatu potraživanja društvo je slalo opomene, a s pokretanjem ovršnih postupaka je započelo u svibnju 2015. Društvo je počelo poslovati u travnju 2014. bez prijenosa potraživanja društva Novokom d.o.o., Novska te u poslovnim knjigama ima evidentirana potraživanja za 2014. koja iznose 1.099.620,00 kn i čine 19,6 % ukupnih prihoda. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.2. Preporučeno je upravljati javnim sredstvima odgovorno i ekonomično u skladu sa svrhom poslovanja društva.

Preporuka je izvršena. Društvo se očitovalo da je u 2013. i 2014. sredstvima upravljalo odgovorno i ekonomično te nije bilo isplata donacija.

II. UČINCI IZVRŠENIH PREPORUKA

Državni ured za reviziju ocjenjuje da nije postignut zadovoljavajući napredak, jer su od 123 dane preporuke, 24 izvršene, 23 je djelomično izvršeno, a 64 nije izvršeno. Za 12 preporuka nije primjenjiva provjera izvršenja jer nisu ispunjeni uvjeti za njihovo izvršenje. Pozitivni učinci su postignuti kod svih društava.

Ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava Europskih fondova s Ministarstvom poljoprivrede i pravnom osobom za upravljanje vodama sklopila su društva LIP-KOM d.o.o., Lipovljani i Vodovod Novska d.o.o., Novska, a Moslavina d.o.o., Kutina i Privreda d.o.o., Petrinja su se prijavili na natječaje za dodjelu navedenih sredstava.

Sva društva prate utjecaj stvarnih količina isporučene vode i broja korisnika na cijene vode.

Društva LIP-KOM d.o.o., Lipovljani i JKP Jasenovačke vode d.o.o., Jasenovac su donijela nove odluke o cijeni vodnih usluga koje su izračunala na temelju planiranih troškova u skladu s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva.

Društvo LIP-KOM d.o.o., Lipovljani je 2014. novom odlukom izjednačilo cijenu vode za poslovne i stambene prostore te umanjilo cijenu za socijalno ugroženo stanovništvo u fiksnom i varijabilnom dijelu.

Odvojeno praćenje troškova vodoopskrbe od drugih djelatnosti, čime se omogućuje utvrđivanje rezultata poslovanja za djelatnost vodoopskrbe i usporedba stvarnih cijena vode s planiranom, provodi u cijelosti ili djelomično šest društva (Vodoopskrba d.o.o., Hrvatska Dubica, Vodovod Novska d.o.o., Novska, Komunalac Glina d.o.o., Glina, LIP-KOM d.o.o., Lipovljani, Privreda d.o.o., Petrinja i Sisački vodovod d.o.o., Sisak).

Društva Moslavina d.o.o., Kutina i Sisački vodovod d.o.o., Sisak su preispitala mjerila za raspodjelu zajedničkih troškova te ih dosljedno primjenjuju.

Sva društva poduzimaju mjere za smanjenje gubitaka vode u skladu s financijskim mogućnostima društava i osnivača, a značajnije smanjenje gubitaka postigla su društva Moslavina d.o.o., Kutina i LIP-KOM d.o.o., Lipovljani.

Također, sva društva poduzimaju mjere naplate potraživanja s ciljem sprječavanja zastare potraživanja, a smanjenje potraživanja koncem 2014. u odnosu na 2012. postigla su četiri društva (Komunalac Glina d.o.o., Glina, LIP-KOM d.o.o., Lipovljani, Moslavina d.o.o., Kutina i Vodoopskrba d.o.o., Hrvatska Dubica).

Vezano uz preporuku da se javnim sredstvima upravlja odgovorno i ekonomično, od četiri društva koja su 2012. davala donacije udrugama, dva društva nisu davala donacije udrugama (Sisački vodovod d.o.o., Sisak i Vodovod Novska d.o.o., Novska) a dva su navedene donacije smanjila (Moslavina d.o.o., Kutina i Vodoopskrba d.o.o., Hrvatska Dubica).

U provedbi preporuka koje se odnose na primjenu cijene vode za socijalno ugrožene građane manji dio društava je u suradnji s jedinicama lokalne samouprave dogovorio dostavu popisa socijalno ugroženih građana te započeo s provedbom.